

مسار التنمية البشرية في العراق

م.م حيدر حسين عذافة

جامعة المثنى/كلية الإدارة والاقتصاد

المستخلص:

احتل مفهوم التنمية البشرية مساحة كبيرة من التفكير على المستوى الدولي واصبحت هدفاً تصبوا اليه كل الشعوب ومضمار للتسابق بينهما، على العكس من الفترة السابقة من القرن الماضي خلال الخمسينيات منه فقد ركزت على المعيار الكمي عن طريق التأكيد على زيادة الناتج المحلي الاجمالي ب معدلات تفوق معدل النمو السكاني، الا ان الواقع اثبت خلاف ذلك فقد يزداد معدل الدخل الفردي ب معدلات مرتفعة، الا انه لا يعني ارتقاء في معدلات التنمية، عليه اصبح التركيز على رأس المال البشري يمثل المنعطف الاساس في عملية التغيير، واصبح مفهوم التنمية البشرية اليوم مفهوماً واسعاً ولا تعتمد على مؤشر واحد فحسب كما هو عليه الحال خلال الفترة الماضية بل اصبحت لها مؤشرات متعددة تتمحور بثلاث ابعاد رئيسية (متوسط دخل الفرد، التعليم، والصحة)، لذا جاء هذا البحث استجابة للحاجة الى بيان مسار التنمية البشرية في العراق وتشخيص اهم موارد الخلل في هذا المسار.

Abstract

Occupied the concept of human development, a large area of thinking at the international level and has become a target aspire to him all peoples and track to race them , contrary to the previous period of the last century through the fifties it has focused on the quantitative criterion by an emphasis on increasing the gross domestic product at rates above the rate of population growth , but the reality proved otherwise may increase the rate of per capita income at high rates , but it does not mean a rise in the rates of development , it has become a focus on human capital represents a juncture foundation in the process of change , and became the concept of human development on a broad concept and does not rely on a single indicator just as it is during the last period , but became her multiple indicators centered in three main dimensions (average per capita income , education , and health) , so came this research in response to the need for a statement path of human development in Iraq and the diagnosis of the most important resources of the defect in this pathway

المقدمة:

فرض مصطلح التنمية البشرية نفسه في الخطاب الاقتصادي والسياسي على مستوى العالم بأسره وخاصة منذ السبعينيات، كما لعب البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة وتقاريره السنوية عن التنمية البشرية دوراً بارزاً في نشر وترسيخ هذا المصطلح.

ويعد مفهوم التنمية البشرية من المفاهيم الواسعة النطاق والتي لا يمكن النظر لها من جهات محددة لأنها ظاهرة إنسانية والظواهر الإنسانية توصف بأنها ذات متغيرات متعددة، بخلاف الظاهرة الطبيعية والتي تأخذ اتجاه واحد والمتغيرات فيها ثابتة، وعليه وأجل تقريب الإطار النظري إلى الواقع تؤخذ مجموعة من المتغيرات التي تمارس الدور الأكبر على الظاهرة موضوع البحث ، اذ تشير اغلب الابحاث التنموية ان اكثر المتغيرات تأثيراً على التنمية البشرية تتمثل بثلاث متغيرات رئيسة هي (الدخل، التعليم، والصحة) .

مشكلة البحث: Research Problem عدم العدالة في توزيع الدخل وقلة التخصصات الموجهة نحو التعليم والصحة هي احد العوامل الاساسية في انخفاض مستوى التنمية البشرية.

فرضية البحث: Research hypothesis ينطلق البحث من فرضية مفادها

١. عملية تقليص الفقر وخلق فرص العمل وتوزيع ثمار التنمية على المجتمع بشكل عادل له اثار ايجابية على مؤشرات التنمية البشرية.

٢. تراجع التنمية البشرية في العراق له تداعيات خطيرة على بروز ظواهر اقتصادية (فقر، بطالة، حرمان،..... الخ) وغير اقتصادية (رشوة، تزوير ، ارهاب..... الخ).

هدف البحث: Research objective يهدف البحث إلى ابراز اهمية الاستثمار في المورد البشري كون الانسان يعد هدف التنمية ووسيلتها وهو المستفيد الاول من التنمية البشرية وما هي اهم المعوقات التي تواجه التنمية البشرية في العراق.

منهجية البحث: Research Methodology اعتمد البحث على استخدام أسلوب التحليل الوصفي معتمداً على بعض الجداول الصادرة من المؤسسات الدولية والمحلية وعزز باستخدام بعض الاشارات للمقارنة في بيان المشكلة وطرق وأساليب مواجهتها.

هيكلية البحث: Structure Search لأجل تغطية جوانب البحث وتحقيق الهدف منه فقد جاء البحث بمقدمة واربع محاور رئيسة تتراول المحور الأول منه مسار واتجاه مؤشرات التنمية البشرية في العراق منذ صدور اول تقرير للتنمية البشرية، إما في المحور الثاني فقد بين واقع التنمية البشرية في العراق ، إما المحور الثالث فقد اختص بتحديد ما هي اهم المعوقات التي تقف عائق امام التنمية البشرية في العراق، وجاء

المحور الرابع لرسم رؤية مستقبلية للتنمية البشرية في العراق ، وانتهى البحث إلى بعض من الاستنتاجات والتوجيهات التي توصل إليها البحث.

المحور الاول:- اتجاه مؤشر التنمية البشرية في العراق

منذ صدور اول تقرير للتنمية البشرية (HDR)^{*} ، من عام (١٩٩٠) ويتكون من برنامج الامم المتحدة الانمائي ومن قبل مجموعة من الخبراء والعاملين في حقل التنمية البشرية، احتل العراق المرتبة (٧٦) من اصل (١٢٨) بلداً في العالم تعتمد مؤشر التنمية البشرية^{**} كأداة للمقارنة بينها، اذ انه سجل تراجعاً قياساً بالدول المجاورة، فلو نظرنا الى سوريا وهي بلد لا يملك موارد اقتصادية مثل ما يملك العراق الا اننا نجد انه احتل المرتبة (٦٢)، اما ايران والتي خاض العراق معها حرباً استمرت ثمان سنوات كان لها الاثر السلبي على اقتصاد كلا البلدين، وبعد سنتين من انتهاء الحرب بينهما (أي صدور التقرير الاول) حازت على المرتبة (٦١) وبفارق (١٥) مرتبة، وهكذا بالنتيجة نجد ان العراق قد حصل على المرتبة الاخيرة لدول الجوار المحاطة به باستثناء دولة الكويت التي حصلت على المرتبة (٨٨) وكما مبين في جدول (١) .

جدول (١) مؤشر التنمية البشرية للعراق ودول الجوار لسنة (١٩٩٠ و ٢٠١٣)

نسبة التغير $\left(\frac{Y_2 - Y_1}{Y_1} \times 100 \right)$	مؤشر التنمية (٢٠١٣)	مؤشر التنمية (١٩٩٠)	الدولة
٧٢.٣٦٨٤٢١٠٥	١٣١	٧٦	العراق
* (١٤.٩٢٥٣٧٣١)	٥٧	٦٧	السعودية
* (٣٨.٦٣٦٣٦٣٦)	٥٤	٨٨	الكويت
٣٦.٩٨٦٣٠١٣٧	١٠٠	٧٣	الأردن
٢٥	٩٠	٧٢	تركيا
٢٤.٥٩٠١٦٣٩٣	٧٦	٦١	ایران
٨٧.٠٩٦٧٧٤١٩	١١٦	٦٢	سوريا

الجدول من عمل الباحث اعتماداً على تقريري التنمية البشرية (١٩٩٠ و ٢٠١٣) الصادرين عن الام المتحدة.

* مختصر لـ (Human Development Report)

** هو مؤشر لمدى تطور بلد ما وتتراوح قيمته بين (٠٠،٠٠) وينقسم الى ثلاثة مستويات

أ- مستوى عالي من التنمية عندما يصل المؤشر الى (٠.٨٤ فأكثر)

ب- مستوى متوسط من التنمية يتراوح بين (٠.٧٧،٠.٥٠)

ج- مستوى ضعيف من التنمية عندما يكون المؤشر اقل من (٠.٥)

- الاقواس تشير الى ان القيمة سالبة.

* تؤخذ القيمة المطلقة لكليهما لأن الاشارة السالبة لا تعني التناقض.

اما اليوم وبعد صدور تقرير الامم المتحدة الاخير لعام (٢٠١٣)، نجد ان عقارب الساعة تسير بعكس الاتجاه وكأن الزمن يعود الى الوراء ليحتل العراق المرتبة (١٣١) وليحقق نسبة تراجع تقدر بـ (%) ٧٢ بين صدور اول تقرير للأمم المتحدة وبين اخر تقرير لها في الوقت الذي نجد فيه ان الكويت حققت نسبة تقدم (%) ٣٨ من بين الدول، والذي يدل على حالة الاحقاق الكبيرة للسياسات السابقة والحالية للنهوض بالتنمية البشرية.

اما لو تمت المقارنة بين العراق ودول أوبك* ورتبا الدول النفطية على شكل تسلسل تصاعدي فهي لن تكون احسن حالاً بالمقارنة مع الدول المجاورة على الرغم من امتلاك العراق احتياطي نفطي ضخم يقدر (١٤١ مليار برميل)^(١) وكذلك اعتماد هذه الدول على النفط كمورد اساسي في سد نفقات واحتياجات الدولة، يقع العراق بالترتيب العاشر حسب تقرير التنمية ٢٠١٣ باستثناء انغولا ونيجيريا التي احتلت المرتبة (١٤٨، ١٥٣) حسب التوالي وكما مؤشر في جدول (٢).

جدول (٢) مؤشر التنمية البشرية للعراق ودول اوبيك لسنة (٢٠١٣)

الدولة	قطر	الامارات	الكويت	ليبيا	فنزويلا	ایران	اكوادور	الجزائر	العراق	انغولا	نيجيريا
٣٦	٤١	٥٤	٥٧	٦٤	٧١	٧٦	٨٩	٩٣	١٣١	١٤٨	١٥٣

الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على تقرير التنمية البشرية (٢٠١٣) الصادر عن الامم المتحدة.

المحور الثاني:- واقع التنمية البشرية في العراق

لأول مرة في الادب التموي العالمي، تُعرف التنمية البشرية على نحو محدد وجديد بأنها: **عملية توسيع خيارات الناس**. والمقصود بالخيارات هو الفرص (Opportunities) المبتغاة في ميادين أساسية للحياة الإنسانية واهمها:

١) الحصول على دخل اكبر.

٢) زيادة التعليم.

٣) توقعات الحياة (العناية الصحية)

٤) بيئة نظيفة.

* مجموعة الدول المصدرة للنفط وعددها (١٢) دولة تمتلك هذه المنظمة ما نسبته ٧٧% من حجم الاحتياطي العالمي حسب إحصاء سنة ٢٠٠٦

٥) الحرية السياسية وحماية حقوق الانسان^(٢).

وسوف يتم التركيز على النقاط الثلاث الاولى لأنها تعد الاكثر اهمية من بين المؤشرات المتعددة.

١. متوسط دخل الفرد: لا تهدف التنمية البشرية الى زيادة الدخل النقدي حسب بل تسعى الى تحقيق زيادة في الدخل الحقيقي أي زيادة السلع والخدمات (الغذاء، الرعاية الصحية، التعليم الاساس، توفير السكن، النقل والمواصلات...) لذا فان نجاح هذه التنمية يتوقف على مقدار النمو المتحقق في زيادة مستوى الاشباع لدى افراد المجتمع في الاهداف المذكورة^(٣).

يصنف العراق من البلدان ذات الدخل المتوسط وفقاً لمعايير البنك الدولي، ووفقاً لنصيب الفرد من اجمالي الدخل القومي، وعلى النحو الآتي^(٤):

- الدخل المنخفض: وفيها نصيب الفرد من الدخل القومي أقل من (٨٧٥) دولار.
- الدخل المتوسط: وفيها نصيب الفرد من الدخل القومي من (٨٧٦-١٠٧٢٥) دولار.

- الدخل المرتفع: وفيها نصيب الفرد من الدخل القومي أكثر من (١٠٧٢٦) دولار.

وكما مبين في جدول (٣)

جدول (٣) تقديرات نصيب الفرد من الناتج المحلي الاجمالي الحقيقي ومعدلات نموه في منطقة الاسكوا بالاسعار الثابتة لعام ٢٠٠٠ للمرة (٢٠٠١-٢٠٠٥) بالدولار والنسبة المئوية

النسبة المئوية للتغير				٢٠٠٥	٢٠٠٤	٢٠٠٣	٢٠٠٢	٢٠٠١	البلد/المنطقة
٢٠٠٥	٢٠٠٤	٢٠٠٣	٢٠٠٢						
١	(٢.١)	(٠.٣)	(٥.٤)	١٩٤٣١	١٩٢٣٨	١٩٦٥٩	١٩٧١٨	٢٠٨٣٣	الامارات العربية
٥.٤	٣.٥	٥.٣	٣.٥	١٤٤٧٦	١٣٧٣٧	١٣٢٦٨	١٢٦٠٤	١٢١٧٦	البحرين
٣.٢	٢.٧	١.١	١.٤	٩٣٧٦	٩٠٨٩	٨٨٥٤	٨٧٥٥	٨٦٣٣	عمان
٠.٤	-	(١.٨)	٠.٥	٢٨٦٢٣	٢٨٥٢٣	٢٨٥٢٤	٢٩٠٤٤	٢٨٩١٢	قطر
٢.٣	(٠.٢)	٢.٣	(٤.٤)	١٥٨٣٧	١٥٤٧٨	١٥٥٠٩	١٥١٥٣	١٥٨٤٨	الكويت
٢.٣	٢.٦	٤.٣	(٢.٦)	٩١٦١	٨٩٥٢	٨٧٢٩	٨٣٦٧	٨٥٩٠	العرب السعودية
٢.٤	٢.٦	٢.٢	(٢.٢)	١١٥٣٣	١١٢٤٨	١١٠٧٠	١٠٧٢٥	١٠٩٦٤	بلدان مجلس التعاون الخليجي
٢.٤	٢.٧	٠.٤	١.٩	١٨٦٣	١٨١٩	١٧٧٢	١٧٦٦	١٧٣٣	الأردن
١.٠	٠.٢	٠.١	١.٧	١٢١٢	١٢٠٠	١١٩٨	١١٩٦	١١٧٧	سوريا
٠.٩	٣.٩	٢.٠	١.٠	٥٢٨٠	٥٢٣١	٥٠٣٣	٤٩٣٥	٤٨٨٨	لبنان

٢ - د. مهدي الحافظ، التنمية البشرية افكار ومعالجات جديدة، بيت الحكمة، بغداد، العراق ، ٢٠١٢ ، ص^٩.

٣ - دور الاوقاف في التنمية البشرية، مجموعة من الباحثين، بيت الحكمة، بغداد، العراق، ٢٠١٠ ، ص^{٢١}.

٤ - د. ذياب البدائنة، العلاقة بين التنمية البشرية والارهاب في الوطن العربي، بحث منشور على الانترنت، ص^٤.

٤.٠	٣.٥	٢.١	١.١	١٦٤٣	١٥٨٠	١٥٢٦	١٤٩٥	١٤٧٨	مصر
٠.٠	٠.١	٠.٧	٠.٤	٥٤٥	٥٤٥	٥٤٥	٥٤١	٥٣٩	اليمن
٢.٨	٢.٧	١.٥	١.٠	١٥٠٦	١٤٦٥	١٤٢٧	١٤٠٧	١٣٩٣	الاقتصاد الأكثر تنوعاً
٢.٨	٢.٣	٣.١	(٠.٧)	٣٧٦٠	٣٦٥٨	٣٥٧٦	٣٤٦٨	٣٤٩٢	منطقة الأسکوا
٧.٤	٥٧.٤	(٢٤.٠)	(١٠.٩)	٩٤٩	٨٨٤	٥٦٧	٧٤٥	٨٣٦	العراق
(٢.٧)	(١.٥)	٢.٨	(٦.٧)	١١٧٠	١٢٠٣	١٢٢٢	١١٨٩	١٢٧٤	فلسطين
٢.٩	٣.٧	٢.١	(١.٢)	٣٢٨٨	٣١٩٥	٣٠٨١	٣٠١٩	٣٠٥٦	مجموع منطقة الاسکوا

المصدر: الاسكوا، مسح للتطورات الاقتصادية والاجتماعية لمنطقة الاسكوا، ٢٠٠٤-٢٠٠٥، اللحة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا، الامم المتحدة، نيويورك، ٢٠٠٥، ص ١٩.

على الرغم من الارتفاع الحاصل لنصيب الفرد العراقي من الناتج المحلي الإجمالي إلا أنه لا ينفي حالات التباين في مستويات المعيشة بين المواطنين والفارق في مستويات المعيشة بين سكان المدن وسكان الريف أو فوارق الدخل بين الجنسين، إذ يتلقى أفراد ٢٠٪ من الأسر أقل من ٧٪ من إجمالي دخل الأسر العراقية، في حين يتلقى أغنى ٤٠٪ ما نسبته ٤٪ من إجمالي دخل الأسر العراقية، أي (٦) أضعاف ما تتلقاه الأسر الفقيرة^(٥).

تشير نتائج الدراسة التي اجرتها البنك الدولي بالاشتراك مع وزارة التخطيط والتي نشرت في ٢٠٠٩/١/٢٥، ان ٤٤% من سكان العراق يقل دخاهم الشهري عن ٨٥ دولار، وهو لا يتجاوز ثلث المعدل الشهري البالغ ٢٥٥ دولار المحسوب على اساس ٣٠٥٤ دولار للفرد العراقي في سنة ٢٠٠٨، ان كون ٤٤% من سكان العراق يقل الدخل الشهري للفرد الواحد منهم عن ٨٥ دولار يدل على انه اضافة الى التدهور الشديد الذي عانى منه دخل الفرد العراقي فأن توزيع هذا الدخل بين السكان بالعراق لا يجري بعدلة، وان شريحة كبيرة من الشعب العراقي تعيش في حالة فقر شديد، وقد اشارت لهذه الحالة دراسة حديثة اجرتها الجهاز المركزي للإحصاء واستنتاج منها ان ٦٣% من الشعب العراقي يعيش تحت خط الفقر، أي ان الفرد الواحد من هذه الشريحة يعيش على اقل من دولار واحد باليوم^(٦).

٢. التعليم (Education): يرى "بان كي مون" الأمين العام للأمم المتحدة: ان الاولوية في مواجهة التحديات التي تعانيها المجتمعات والدول يمكن في ازدهار "مجتمعات المعرفة الحقيقة" مما يسمح لنا بمواجهة تباطؤ النمو في الاقتصاد وزيادة عدد السكان وتقدمهم

^٥ - صباح رحيم مهدي الاسدي، مستقبل التنمية البشرية في ضوء مستجدات البيئة الاقتصادية في العراق، أطروحة مقدمة إلى مجلس كلية الإدارة والاقتصاد بجامعة الكوفة وهي، جزء من متطلبات نيل درجة دكتوراه فلسفية في، العلوم الاقتصادية، ٢٠١٠، ص ٧٧.

^٦ - د. محمد علي زيني، الاقتصاد العراقي الماضي والحاضر وخيارات المستقبل، دار الملك للفنون والأداب والنشر، الطبعة الثالثة، بغداد، ٢٠٠٩، ص. ٤٥٥.

في السن. وستكون النتيجة مرتكزة على الذكاء والتعليم والعلوم والتكنولوجيات، وتغيير انماط عيشنا وسبل الانتاج والاستهلاك، ولكن اولوية الاولوية في التنمية ستكون بالتأكيد بواسطة العلم والتعليم^(٧).

على الرغم من الزيادة المستمرة في نسبة الانفاق على التعليم العام والعالي من الناتج المحلي الاجمالي ومن الموازنة العامة للحكومة، الا ان ما تم تخصيصه لحد الان لا يكفي لتلبية الاحتياجات الاساس لتطوير البنى التحتية وتحسين البيئة الدراسية في العراق، اذ بلغت نسبة الانفاق على التربية والتعليم العالي كنسبة من الميزانية العامة للحكومة (٣٠.٥%) للتربية و (٣٠.٥%) للتعليم العالي والبحث العلمي^(٨)، وكما مبين في جدول (٤):

جدول (٤) نسبة الانفاق العام على التعليم من الناتج المحلي الاجمالي لعام ٢٠٠٨

البلد	نسبة الانفاق	البلد	نسبة الانفاق	البلد	نسبة الانفاق
ايران	٤.٨	الكويت	٨.٢	١)	(١٠
عمان	٤.٦	تونس	٧.٢	(٢	(١١
اندونيسيا	٣.٦	اليمن	٦.٥	(٣	(١٢
البحرين	٣.٦	الأردن	٦.٤	(٤	(١٣
العراق	٣.٥	الجزائر	٦.٤	(٥	(١٤
قطر	٣.٥	المغرب	٦.٣	(٦	(١٥
سوريا	٣.٢	مصر	٦.٣	(٧	(١٦
لبنان	٢.٦	السعودية	٦.٠	(٨	(١٧
		ماليزيا	٥.٩	(٩	(١٨

Source: Mena Flagship Report and Unesco; ٢٠٠٨.

اذ يشير الجدول اعلاه وبشكل عام الى اهمية النفقات الحكومية على التعليم لتنمية المورد البشري حيث تحتل تونس واليمن والاردن ومصر مراتب متقدمة في نسب الانفاق، علما ان المقومات الاقتصادية التي يملكتها العراق هي اعلى بكثير من مقومات البلدان الالفة الذكر وهو ما يؤشر الى وجود خلل في نسبة الانفاق، وعلى الرغم من ارتفاع كلفة الطالب الواحد بصورة كبيرة في مراحل الدراسة كافة، الا أن ذلك لا يعكس في الخدمات التعليمية، بقدر ما يعكس زيادة في النفقات الجارية ولا سيما رواتب العاملين، اذ ظهر تباين غير موضوعي في كلفة الطالب الواحد من مرحلة دراسية الى اخرى وبين الجامعات المختلفة وكما مبين في جدول (٥)

^٧ - عبد الحسن الحسيني، التنمية البشرية وبناء مجتمع المعرفة، الدار العربية للعلوم ناشرون، بيروت، لبنان، الطبعة الاولى، ٢٠٠٨، ص ٧٧.

^٨ - الاستراتيجية الوطنية للتربية والتعليم العالي في العراق للسنوات (٢٠١١-٢٠٢٠)، ٢٠١٢، ص ٢٩.

جدول (٥) اجمالي كلفة الطالب بالدولار

الجامعة	٢٠٠٥	٢٠٠٦	٢٠٠٧	٢٠٠٨	اجمالي كلفة الطالب للسنوات الدراسية الأربع*
بغداد	٩٧٤	٥٩٦	١١٥٩	٣٨١٨	٦٥٤٧
الموصل	١٢٦٥	١٤٦٧	٢١٧٠	٤٨٣٩	٩٧٤١
البصرة	١٠٩٥	١٦٢٧	١٨٧٩	٢٣٦٢	٧٩٦٣
المستنصرية	٥٦٤	٧٨١	٩١٨	٢٠١٣	٤٢٧٦
التكنولوجية	٩٧٩	١٨٩٨	٢١٩٣	٥٨٩٦	١٠٩٦٦
الковفة	٨٨٩	٩٦٥	١٥٦٢	٣٠١٧	٦٤٣٣
تكريت	١١٣٤	١٠٨٤	١٠٥٠	٥٠٨٨	٨٨٥٦
القادسية	٧٨٦	٨٠٠	١٣١٢	٢٤٥٢	٥٣٥٠
الانبار	٨٧٢	٧٢١	١٠٧٨	٣٨٦٧	٦٥٣٨
بابل	٩٥٦	٩٠٨	١٧٦٦	٤٤٧٠	٨١٠٠
ديالى	٥١٣	٦٣٣	٦٢٧	٢٠١٧	٣٧٩٠
كريلاء	٦٢٢	١١٧٥	٧٩٢	٢٢٣٧	٤٨٢٦
ذي قار	٨١٢	٨٨٩	١٤٨٣	٢٩٨٣	٦١٦٧
كركوك	٤١٠	٧٦٦	١١٦٤	١٩٢٨	٤٢٦٨
واسط	٥٣٧	٧٧٨	٨٩٢	٢٥٥٧	٤٧٦٤
النهرین	٢٤٩٦	٣١٢٦	٤١٢٧	٨٠٥٥	١٧٨٠٤
الاسلامية	٧١٤	١٠٥٢	١٥٥٠	٣٥٣٠	٦٨٤٦
المثنى	-	-	١٠١٩	٥٤٢٩	٦٤٤٨
هيئة التعليم التقني	٩٤٨	٦٩١	١٧٢٧	٢٩٠٠	٦٢٦٦
المجلس العراقي للاختصاصات الطبية	٥١١	٤١٥	١٣١٥	١٠٥٤	٣٢٩٥
صلاح الدين / اربيل	٣٠١٦	٣٧٦١	٢٣٠٠	٣٢٢٧	١٢٣٠٤
سليمانية	٥١٢٩	٩٨١٤	٤٢٩٢٥	٦٥٥٢	٦٤٤٢٠
دهوك	١٣٠٨٥	٣٧٩٤	٥١٥٧	٩٧٨٣	٣١٨١٩
كويه	٦١٥٤	٧٥٦٣	٣٠٠٩	٣٩٣٢	٢٠٦٥٨
هولير الطبية	-	٤٨٧٤	٤٤٠٥	٤٩٨٩	١٤٢٦٨
تقني / اربيل	٤٧١٣	٦٤٠٠	٦٠١٠	٣٣٥٥	٢٠٤٧٨
تقني / سليمانية	٤٢٣٤	١٠٢٩٥	٤١٠٥	٤٥٨٦	٢٣٢٢٠

المصدر: الاستراتيجية الوطنية للتربية والتعليم العالي في العراق، ٢٠١٢، ص ٣١.

* العمود من عمل الباحث

٣. الصحة: من الخطأ ان نتصور ان مفهوم التنمية البشرية هو من المفاهيم المحكومة بالمتغيرات الاقتصادية فحسب، كما كان متصوراً قبل صدور التقرير الاول ١٩٩٠، وان كان الجانب الاقتصادي فيه يمثل العنصر الاهم، وانما هو نسيج من المكونات التي تتدخل وتنقاعل في اطاره مفاهيم الاقتصاد، السياسة، علم الاجتماع، البيئة، وغيرها^(١).

^١ د. مهدي الحافظ ، التنمية البشرية افكار ومعالجات جديدة ، مصدر سابق، ص ١٠.

لقد اصبح واضحاً من المسوحات التي اجرتها منظمات الامم المتحدة (اليونسيف، الصحة العالمية، البرنامج الانمائي) ان الحالة الصحية وخاصة عند الاطفال دون الخامسة من العمر قد تدهورت بسبب الصراعات التي امتدت لوقت طويلاً في العراق بسبب انهيار النظام الاقتصادي وانظمة الرفاه الاجتماعي والبنية التحتية. فقد اشارت منظمة الصحة العالمية ان حالات الاسهال ارتفعت بالفعل من (٣٠.٨) حالة لكل طفل في عام ١٩٩٠ الى ١٤٠.٤ في عام ١٩٩٩. بذلك احتل الاسهال المرتبة الرابعة بين الامراض العشرة التي تتتصدر اسباب وفيات دون الخامسة من العمر، وقد شكلت وفيات الاطفال بسبب التهاب الجهاز التنفسى الحاد والجفاف نتيجة الاسهال نسبة ٧٠٪ من مجمل الوفيات كما لاحظته منظمة اليونسيف في عام ٢٠٠٢ من بين اسباب العشرة الرئيسية وراء دخول الاطفال الى المستشفيات في كان الاسهال في المقدمة يليه التهابات الجهاز التنفسى الحاد وقد جاء فقر الدم وسوء التغذية بالمرتبة السابعة والثامنة على التوالي وقد اصبحت الامراض الاخرى اكثر شيوعاً ايضاً. وفي عام ٢٠٠٣ اشارت منظمة الصحة العالمية ان الكولييرا اصبحت متواطنة حيث اعلن عن ٧٣ حالة كانت ٦٤٪ منها في الاطفال دون سن الخامسة من العمر. كما اضافت المنظمة ان الاسهال يشكل ٢٢٪ من مجمل المراجعات الطبية مع زيادة قدرها ثلاثة اضعاف مقارنة بنفس المدة في عام ٢٠٠٢ كما ازدادت حالات التيفوئيد لتعكس تدهور حالة الماء والصرف الصحي^(١). ادى إلى تفشي مرض الكولييرا في سنة (٢٠٠٨) اذ بلغت الاصابات حسب تقديرات وزارة الصحة الى اكثر من (١٠٠٠) مواطن، توفي منهم لغاية شهر تشرين الاول اكثير من (٢٠) مواطناً، فضلاً عن التردي الكبير في شبكة الصرف الصحي وقدمها، وانتشار المستقيعات الآسنة التي ادت الى انتشار مرض الملاريا الذي تفشى بين اوساط الطبقات الفقيرة وخاصة الاحياء التي تعاني من مشاكل الصرف الصحي وانتشار الحشرات المختلفة كالذباب والبعوض التي ساعدت كثيراً في نقل الامراض بين افراد المجتمع^(١١).

وفي ادناه جدول (٦) يوضح بعض مؤشرات الوضع الصحي في العراق لسنوات مختارة

١٠ - برنامج الاغذية العالمي للأمم المتحدة، تحليل الامن الغذائي والفئات الهشة في العراق، بلا، ص ٥.

١١ - وزارة الصحة، المديرية العامة للتخطيط والمتابعة، بغداد، ٢٠٠٩ .

السنة/البيان	العمر المتوقع عند الولادة	معدل وفيات الخام لكل ١٠٠٠ من السكان	معدل وفيات الأطفال الرضع لكل ١٠٠٠ مولود حي	معدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة لكل ١٠٠٠ مولود حي
١٩٧٠	٥٥	١٥.٥	١٠٢	١٢٧
١٩٨٠	٦٢	٩	٨٠	٩٥
٢٠٠٣	٦١	٩	١٠٢	١٢٥
٢٠٠٤	٥٩	--	١٠٢	١٢٥

المحور الثالث:- تحديات التنمية البشرية في العراق

١. **التركيبة الثقيلة التي خلفها النظام السابق:** أن الظروف السابقة التي اجتاحت البلد، منذ التسعينيات، في احتلال الكويت وما تمخض عن ذلك من عمليات عسكرية وعدوان أمريكي على العراق وما تلاها من عقوبات دولية، وخاصة الحصار الذي فرضه مجلس الامن على العراق في قراره المرقم (٦٦١) في ١٩٩٠/٨/٧. حالت دون استمرارية هذا النهج للتنمية البشرية، هذه الظروف كان لها تأثيرها المباشر على مؤشرات التنمية في العراق، من خلال عسكرة الاقتصاد وتدمير خدمات البنية التحتية الفنية منها والمجتمعات كالخدمات التعليمية والصحية والثقافية، إضافة إلى ما لحق من خراب واسع في شتى مجالات الحياة الاقتصادية منها والاجتماعية، لقد أدى الحصار إلى نتائج مرعبة ومخيفة في جميع مجالات الحياة العامة الصحية والبيئية والاجتماعية والتربية والعلمية والاقتصادية، وتعمقت مظاهر التردي والترهل إلى الحد الذي افقد المجتمع العراقي سمات المجتمع المتحضر المتمسك الذي كان عليه قبل غزو الكويت عام ١٩٩٠. وجدول (٧) يتراوḥ قيمة مؤشرات التنمية البشرية فضلاً عن الترتيب حسب دليل التنمية، والذي يبين ان افضل قيمة لهذا الدليل حققها العراق كانت في عامي ١٩٩٠ ثم بعد ذلك تراجع إلى المركز (١٠٩) عام ١٩٩٣ ثم إلى المركز (١٢٦) عام ١٩٩٨ دولياً^(١٢).

جدول (٧)

دليل التنمية البشرية في العراق ١٩٩٨-١٩٩٠

السنة	قيمة دليل التنمية البشرية	ترتيب حسب دليل التنمية البشرية
١٩٩٠	٠٠٥٨٩	٧٦
١٩٩٢	٠٠٦١٤	١٠٠
١٩٩٣	٠٠٥٩٩	١٠٩
١٩٩٤	٠٠٥٣٨	١٢٧
١٩٩٥	٠٠٥٨٦	١٢٥
١٩٩٧	٠٠٥٨٣	١٢٦
١٩٩٨		

- أ.د. كامل كاظم بشير، ارجوحة التنمية في العراق، دار الدكتور للعلوم، بغداد، العراق، ٢٠١٣، ص ٢٦٢.
٢. تصاعد حدة التضخم: التضخم عبارة عن ضريبة مستترة تعمل على إعادة توزيع الدخل، وارتفاع الأسعار يُحول القوة الشرائية الحقيقة عن أولئك الذين ترتفع دخولهم الفدية بسرعة

١٢ - أ.د. كامل كاظم بشير الكناني، ارجوحة التنمية في العراق، دار الدكتور للعلوم، بغداد، العراق، ٢٠١٣، ص ٢٦٢.

اقل عن سرعة ارتفاع الاسعار التي يدفعونها مقابل السلع، ويحولها الى من ترتفع دخولهم النقدية بأسرع من الاسعار التي يدفعونها^(١٣). وهو يؤثر بشكل كبير على احدى اهم مؤشر للتنمية البشرية الا وهو متوسط دخل الفرد الحقيقي.

اذا يمكن القول ان المدة ما بين من ١٩٦٠-١٩٧٣ قد تميزت باستقرار نسبي لاسعار المستهلك، تراوحت ما بين ٥٥،٦ % سنوياً، ولكن تغيرت الصورة بحدة خلال الفترة ١٩٧٥-١٩٧٩، بينما ارتفعت الاسعار السنوية، بمعدلات تراوحت بين ٦٧-١٩ % سنوياً سنة الأساس ١٩٧٣ وتدورت الوضاع التضخمية خلال سنوات الحرب الثمان، عندما تم تحويل نسبة كبيرة من الناتج القومي والاستيرادات والقوة البشرية باتجاه ما كانه الحرب... وفازت معدلات التضخم من ٩٥ % عام ١٩٨٠ الى ٤٠٠ % عام ١٩٨٩، وزادت معدلات التضخم اكثر نتيجة لغزو الكويت حيث وصلت مستوياته الى اكثر من ١٠٠ % سنوياً، بالنظر لهذه الحالة، فإن التضخم يؤدي الى الارتفاع في المستوى العام للأسعار، وهنا لا نتحدث عن صدمة انكمashية بل نتحدث عن صدمات تضخمية، متواصلة منذ السبعينيات الى يومنا هذا^(١٤).

٣. **ريعية الاقتصاد العراقي:** الاقتصاد العراقي من الاقتصاديات الريعية التي تعتمد على ايرادات الموارد الطبيعية وفي مقدمتها النفط في تكوين الناتج المحلي الاجمالي وفي تمويل النشاط الحكومي وموازنة الدولة، خلال المدة ٢٠٠٤-٢٠٠٨ لم تنخفض الامانة النسبية لمساهمة النفط في تكوين الناتج المحلي الاجمالي، عن (٥٥.٤%) مع انخفاض نسبي في هذه الامانة في عام ٢٠١٠ الى ما يقارب (٤٤%) ربما لظروف امنية وسياسية غير مستقرة اثرت على عمليات التصدير^(١٥). واستمر نشاط استخراج النفط الخام يتبع المقام الاول في توليد الناتج المحلي الاجمالي وبنسبة (٤٣%) عام ٢٠١١ وفي تشكيل ايرادات الموازنة الاتحادية (٩٧%) وفي بنية الصادرات العراقية وبنسبة (٩٢%) مما يشهده العلاقة ما بين نمو الدخل النفطي وحركة المتغيرات الكلية في الاقتصاد ويضعف من درجة التماسك الاقتصادي طول الامد ومستقبل التنمية^(١٦).

٤. **الاعمال الارهابية:** الارهاب مصدره ارهاب اي اخاف^(١٧)، وهو كل عمل يراد به ادخال حالة الرعب والهلع والخوف بين الناس والاخلاقي بالنظام العام يعد من الاعمال الارهابية .

١٣ - اي. راي كانتريري، موجز تاريخ علم الاقتصاد، ترجمة سمير كريم، المركز القومي للترجمة، القاهرة، مصر، ٢٠١١، ص ٣٩١.

١٤ - د. عباس الفياض، الخصخصة وتاثيرها على الاقتصاد العراقي، أمل الجديدة، دمشق، سوريا، ٢٠١٢، ص ٣٩٢.

١٥ - أ. د كاظم بشير الكاناني، ارجوحة التنمية في العراق، مصدر سابق، ص ٢٠١.

١٦ - وزارة التخطيط، خطة التنمية الوطنية ٢٠١٣-٢٠١٧، بغداد، ٢٠١٣، ص ٥.

١٧ - محمد بن ابي بكر بن عبد القادر الرازي، مختار الصحاح، دار الكتاب العربي، بيروت، لبنان، ١٩٨١، ص ٢٥٩.

من اصل (١١٧٥) حادثة ارهابية على مستوى الوطن العربي للمدة من (١٩٧٠-٢٠٠٧) احتل العراق المرتبة الاولى، ويمكن تقدير الخسائر المباشرة وغير المباشرة التي تلحق بالأفراد والمجتمعات جراء هذه الجرائم، فقدان المعيل وفقدان الوظيفة ، واليتم، والإعاقات، فقدان الممتلكات كلها خسائر مباشرة وغير مباشرة لحدث الارهابي^{١٨}. وكما مبين في الجدول الآتي:

جدول (٨)

عدد حوادث الارهاب والاصابات والوفيات في الوطن العربي للمدة من (١٩٧٠-٢٠٠٧)

البلد	الاصابات الارهابية	الوفيات	Terrorist Injuries	Terrorist Fatalities	Terrorist incidents	نسبة الحوادث %
الكويت	٧١	٣٣	٧١	٣٣	٧١	٠٠٦٤
قطر	١٢	٧	١٢	٧	٦	٠٠٠٥
الأمارات	٢٥	١١٧	٢٥	١١٧	١٧	٠٠١٥
البحرين	٢٢	١٥	٢٢	١٥	٤٢	٠٠٣٨
ليبيا	٢	٢٧	٢	٢٧	١٧	٠٠١٥
عمان	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠	٠٠
السعودية	١٠٢٨	٢٢٠	١٠٢٨	٢٢٠	٥٩	٠٠٥٣
الأردن	١٥٦	٨٠	١٥٦	٨٠	٧٨	٠٠٧٠
لبنان	٧٦٩٣	٣٠٢٣	٧٦٩٣	٣٠٢٣	١٩٩٧	١٧.٨٦
تونس	١٢١	٨٠	١٢١	٨٠	٢١	٠٠١٩
الجزائر	٦٩٨٨	٨٥٢٧	٦٩٨٨	٨٥٢٧	١٦٧٧	١٥
سوريا	٦٣٤	٥٥٨	٦٣٤	٥٥٨	١٥٣	١.٣٧
مصر	١٠٩٨	٨٧٦	١٠٩٨	٨٧٦	٤٨٧	٤.٣٦
المغرب	١٧٦	٢٦٤	١٧٦	٢٦٤	٣٤	٠٠٣٠
موريطانيا	٢٠	٢٧	٢٠	٢٧	١٠	٠٠٩
السودان	٦٠٢	١٤١٦	٦٠٢	١٤١٦	١٨٠	١.٦١
جيبوتي	١٤٧	٢٦٩	١٤٧	٢٦٩	١٩	٠٠١٧
اليمن	٢٣١	١٦٤	٢٣١	١٦٤	١٨٨	١.٦٤
الصومال	١١٢٤	٨٦١	١١٢٤	٨٦١	٥٢٩	٤.٧٣
العراق	٢٥٩٩٠	١٣٨٨٣	٢٥٩٩٠	١٣٨٨٣	٤١٦٨	٣٧.٢٨
فلسطين					١٤٢٧	١٢.٧٦

^{١٨} - أ.د ذياب البدائنة، العلاقة بين التنمية البشرية والارهاب في الوطن العربي، مصدر سابق.

	١١١٨٠	٣٠٤٤٨	٤٦١٤٢	الاجمالي
--	-------	-------	-------	----------

المصدر: ذياب البدائنة، بحث منشور على الانترنت، ص ١٠.

أما ضحايا الإرهاب على مستوى محافظات العراق، كان للعاصمة بغداد النصيب الأكبر منها إذ بلغ عدد الشهداء من (الرجال والنساء والاطفال) ١٧٤٣ في عام ٢٠٠٨ وحذلت نينوى المرتبة الثانية بعدد ١٦٦٣ لنفس العام في حين نجد ان محافظة المثنى باستثناء اقليم كردستان كانت حصتها الأقل من بين محافظات العراق وهو دليل على مستوى الامن والامان الذي تعيشه المحافظة، انخفض عدد القتلى في عام ٢٠١٠ نتيجة لتحسين الوضع الامني على مستوى البلد، باستثناء محافظة كربلاء التي ازداد عدد الضحايا من ١١٧ الى ١٥٠ للسنوات ٢٠٠٨ و ٢٠١٠ لتعود الى مستوى منخفض في عام ٢٠١٢ لتسجل ٥٤ شهيد من العمليات الإرهابية، وهو ما يؤشر بشكل عام على ان التحدي الذي تواجهه العاصمة بغداد وشمالها اكثر من التحدي الذي تواجهه محافظات جنوب العراق وكما مبين في جدول (٩)

جدول (٩)

عدد الشهداء نتيجة العمليات الإرهابية للسنوات (٢٠١٢-٢٠٠٨)

المحافظة	٢٠٠٨	٢٠٠٩	٢٠١٠	٢٠١١	٢٠١٢
نينوى	١٦٦٣	٠٦٣	٧٠٦	٥٤٦	٦١٢
كركوك	٣٩٣	٣٤٢	١٢٦	٢٠٨	٢١١
ديالى	١٢٧٨	٣٧٠	٤٩٩	٣٩٩	٤١٣
الانبار	١٩٧	١٧٤	١٥٦	١٢٠	١٠٨
بغداد	١٧٤٣	١١١	١٠٣٧	٦٣٢	٧٠١
بابل	٢٢٥	١٧٨	١٤٣	٢١٨	١٩٢
كربلاء	١١٧	٤٢	١٥٠	١٤٦	٥٤
واسط	٢٠٤	٢٨	٤٢	٤٢	١٩
صلاح الدين	٣١٤	٤٧٦	١١٩	٣٢٢	٦١٦
النجف	٤٦	-	٢٤	٧	٥
القادسية	٢٢	٤	-	٣٠	٣٥
المثنى	-	١	٢	-	-
ذي قار	٤٩٨	٢٣	١٠	٥٤	٤٧
ميسان	١٣٤	٥٩	٣٥	٣	٢١
البصرة	٦٠٤	١٩٧	٢٠٥	٥٤	٦٧

-	-	-	-	-	دهوك
-	-	-	-	-	اربيل
-	-	-	-	-	السليمانية
٣١٠١	٢٧٨١	٣٢٥٤	٤٠٦٨	٧٤٣٨	المجموع

الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على، الجهاز المركزي للإحصاء، المجموعة الاحصائية السنوية لسنوات متفرقة، ص ٧٩٣ . والمجموعة الاحصائية السنوية (٢٠١٣-٢٠١٢) ص ١٤ .

٥. **الفساد المالي:** لقد وصل الفساد الاداري والمالي في العراق الى مديات خطيرة حيث تصدر قائمة الدول الاكثر فساداً في العالم محتلاً المرتبة الاولى في قائمة منظمة الشفافية الدولية في تقريرها عن مؤشر الفساد لعام ٢٠٠٧ من اصل (١٦٣) دولة، وفي عام ٢٠١١ احتل العراق المرتبة (١٧٥) من اصل (١٨٣) دولة في العالم، ثم المرتبة (١٦٩) في تقرير المنظمة عام ٢٠١٢، ورغم تحسن موقع العراق الا انه لا زال في ذيل الترتيب مقارنة بالدول العربية التي تقدمت جميعها عليه باستثناء السودان والصومال حيث جاءتا في المركزين (١٧٣) و (١٧٤) على التوالي^{١٩}. لقد طال الفساد الاداري والمالي كل مفاصل الحياة وشمل جميع الوزارات ولكن بنسب متفاوتة احتلت وزارة الداخلية المرتبة الاولى، مما له الاثر الكبير على حفظ الامن والاستقرار داخل البلد وكما مبين في الجدول أدناه:

جدول (١٠) الفساد الاداري والمالي في الوزارات العراقية لغاية ٣١/١٠/٢٠١٠

غير معروضة على قاضي التحقيق		اخرى	تجاوز الموظفين	الاحتلاس	التزوير	الرشوة	العدد الكلي	الوزارة
قيد التحقيق	حفظ التحقيق							
٣٢٠	٤٠	١٧٢	٦٩	٤٠	١٢	٦٧	٣٦٠	الداخلية
٣٢١	٩	٢٣٢	١٩	٥٥	١٠	١٤	٣٣٠	الدفاع
١٤٣	١٢	٨١	٣٨	٢٣	٨	٥	١٥٥	التجارة
١١٤	٢٩	٦٣	٣٣	٢٨	٩	١٠	١٤٣	الصحة
١٠١	٣٣	٦٠	٣٠	٢٢	٦	١٦	١٣٤	المالية
١٠٩	١٩	٧١	١٩	٢٥	٥	٨	١٢٨	البلديات والاشغال
١٠٩	١٩	٦٠	٢٥	٢٠	١٣	١٠	١٢٨	التعليم
٧٨	٢٩	٣٣	٣٦	١٠	١٠	١٨	١٠٧	التربية
٧٥	١٢	٣٥	١٦	٢٥	٣	٨	٨٧	النفط

المصدر: هيئة النزاهة العامة، التقرير السنوي/٢٠١٠، بغداد، ص ١٣٨-١٣٩ .

^{١٩} - ١. د. كامل كاظم بشير، ارجوحة التنمية في العراق، مصدر سابق، ص ٢٤١.

المحور الرابع: مستقبل التنمية البشرية في العراق:

اصبح من الضروري التركيز على التعليم، لأنه يزاول تأثيراً جوهرياً على مستوى التنمية وبالتالي إلى زيادة متوسط دخل الفرد والمستوى الصحي^(٢٠). عليه جاءت الاستراتيجية الوطنية للتربية والتعليم بهدف تطوير وتحديث المنظومة التشريعية والقانونية والادارية لقطاع التربية والتعليم في العراق، ويضم هذا البرنامج ١٨ مشروعاً متكاملاً تمت للمدة من ٢٠٢٠-٢٠١٢ ويتوقع أن يؤدي إنجازه إلى تحقيق التكامل والتلاقي في المنظومة التشريعية لقطاع وفك التضارب والازدواج فيها، كما يتوقع أن يؤدي إلى تطوير وتحسين الممارسات الادارية باتجاه الكفاءة والفاعلية، إن الكلفة الكلية المتوقعة لهذه البرامج تقدر بـ ٥٠ مليار دينار عدا بعض المشاريع التي يتم تغطيتها كلفتها من خلال الموازنة التشغيلية السنوية الاعتيادية للوزارات المعنية^(٢١). أما في قطاع الصحة فأننا نجد أن أميركا اللاتينية أكثر من أي منطقة نامية أخرى، شهدت نقلة كبيرة نحو الرعاية الصحية الخاصة منذ أن فتحت إدارة قطاعها الصحي أمام الشركات الدولية في التسعينيات، فهناك شركات متعددة الجنسيات متمركزة كلها في الولايات المتحدة تزود المنطقة بالتأمين الصحي والخدمات الصحية، كما تعتمد هذه الشركات تولي مسؤوليات ادارية في المؤسسات الصحية العامة وتؤمن الوصول إلى صناديق الضمان الاجتماعي في مجال الرعاية الطبية وتنتشر هذه الشركات أموالها في^(٢٢) :

- ١) شراء شركات قائمة تبيع خدمات التأمين ضد الخسارة أو التأمين الصحي المدفوعة سلفاً.
- ٢) المساهمة في شركات أخرى في مشاريع مشتركة
- ٣) الموافقة على إدارة الضمان الاجتماعي والمؤسسات الصحية العامة.

أما فيما يتعلق بعدم المساواة للدخل نجد أن الولايات المتحدة تتصدر بلدان العالم في الإنفاق على الرعاية الصحية، حيث يوازي ما تفقه للشخص الواحد ضعف متوسط الإنفاق المماثل بلدان منظمة التعاون والانماء الاقتصادي، أو ما نسبته ١٣% من الدخل القومي، مع ذلك فإن صحة سكان بعض البلدان هي أفضل من صحة الأميركيين، فمؤشرات الصحة العامة في الولايات المتحدة تؤسدها أنواع الامساواة العميقة المرتبطة بالدخل، والتأمين الصحي، والمساءلة المهمة هي فرصة الحصول على الرعاية الاجتماعية^(٢٣).

٢٠ - د. صباح رحيم مهدي، واقع التنمية البشرية في بادية السلمان ومقترناتها تطويرها، مجلة القادسية للعلوم الادارية والاقتصادية، المجلد ١، العدد ٣، ٢٠١٢، ص ١٠١.

٢١ - الاستراتيجية الوطنية للتربية والتعليم في العراق المركز والإقليم، مصدر سابق، ص ٧٠.

٢٢ - تقرير التنمية البشرية، برنامج الامم المتحدة الانمائى، ٢٠٠٣، ص ١٢٩.

٢٣ - برنامج الامم المتحدة الانمائى، تقرير التنمية البشرية ٢٠٠٥، ٢٠٠٥، ص ٢٧.

وعليه اصبح لزاماً على الدولة ان تأخذ زمام المبادرة لمعالجة تلك المؤشرات، وقبل طرح رؤية مستقبلية علينا ان لا ننغافل عن تجارب الآخرين، أخذين بنظر الاعتبار عدم استساخ التجارب الناجعة لأن لكل تجربة خصوصية تتاسب مع واقعها، اذ تبين لنا من خلال المؤشرات السابقة الى اخفاق القطاع العام في توفير تنمية بشرية متقدمة، وذلك لغياب روح المنافسة، وبناء هذه المؤسسات لأهداف غير اقتصادية، عليه فان عملية ايكال القطاع الخاص مهمة تقديم خدمات صحية وتعليمية، بدل عن القطاع العام (الشخصية) يعطي دفعية قوية لمسار التنمية البشرية وذلك من خلال التجارب لدول تعيش ظروف مشابهة لظروف العراق مثل ماليزيا ، اخذين بنظر الاعتبار خصوصية الانموذج العراقي في كيفية التعاطي مع الشخصية كضرورة اجتماعية قبل ان تكون اقتصادية وعدم اغفالنا عن حقيقة تاريخية هي: لا يولد قطاع خاص ناجح الا من رحم القطاع العام، اذا لا يمكن الغاء دور التوجيه الحكومي في توجيه النشاط الاقتصادي وخاصة فيما يتعلق بقطاعات رئيسة مثل التعليم والصحة.

الاستنتاجات:

١. على الرغم من امتلاك العراق الامكانات المادية والبشرية، فإن التنمية البشرية موضوع قلق من خلال التراجع الحاصل لمؤشرات التنمية في مجال التعليم والصحة وزيادة فجوة الفقر .
٢. انخفاض قيمة التخصيصات لقطاع التربية والتعليم مقارنة بحجم التخصيصات الكلية للموازنة الحكومية.
٣. ان اعداد الموازنة وإقرارها تمر بمراحل مطولة ومعقدة، تؤدي في الغالب الى تأخير عملية الصرف لأشهر عديدة من السنة المالية، له الاثر السلبي على اقامة البنى التحتية لقطاعي التعليم والصحة، وان هذا القصور والتراجع في البنية التحتية للتعليم والصحة يعد عائقاً حقيقياً امام التنمية البشرية في العراق.
٤. ان مفهوم التنمية البشرية اوسع واشمل من مهمة تقديم المساعدات الانسانية الى شرائح المجتمع، بل هو خلق فرص عمل منتجة وخلقية ومبدعة وان تكون هناك ضمانة حقيقية لأن يستفيد ابناء البلد من ثمار التنمية .

التوصيات:-

١. يجب ان تتبلور نظرية علمية دقيقة من قبل المتخصصين لصياغة رؤية ائمائية يتم من خلالها النهوض بواقع التنمية البشرية، لأن ما يحصل ما هو الا اصلاحات هنا وهناك أي انها اجراءات ترقيعية وقد تتضارب في بعض الاحيان بعضها مع البعض الآخر.

٢. العمل على خلق آلية مناسبة لتوزيع الدخل بشكل يحقق العدالة بين افراد المجتمع.
٣. ضرورة تشكيل لجان مشتركة بين وزارة التعليم والتربية تأخذ على عاتقهما التسويق بين الوزارتين والوزارات المعنية الأخرى.
٤. الانفتاح على النظم التعليمية الرصينة (الامريكية، البريطانية، الكندية) والتوسيع في استخدام اللغة الانكليزية لأنها تحتل لغة العلم والمعرفة.
٥. التركيز على التنمية البشرية وزيادة خيارات الافراد يؤدي الى الحد من انتشار مظاهر التخلف الفقر، البطالة، الفساد، العنف عدم المساواة، والتي تعد مصدر من مصادر التوتر الاجتماعي ومصدر لظهور عدم الاستقرار بين المجتمع والدولة وهي أهم العوامل المساعدة لإنتاج الإرهاب، حيث يصبح وعي الناس بمخاطر الإرهاب أكثر وتصبح الأسباب الدافعة للإرهاب ضعيفة.
٦. ضرورة توفير فرص العمل لخريجي التربية والتعليم لما له من حافز مهم في دعم الطالب للاستمرار في مسيرته العلمية.
٧. دلت التجارب على ان مردود الاهتمام بالتعليم الابتدائي والثانوي هو أعلى من مردود الاهتمام بالتعليم العالي، وان مردود العناية بالصحة العامة هو أعلى من مردود العناية بالصحة العلاجية العالية الكلفة، كما دلت التجارب على ان تعليم المرأة ومساواة فرصها في التعليم مع الرجل يضاعف من اثر التعليم في عملية التطور الاقتصادي.

المصادر

١. الرسائل والاطاريح

الاسدي، صباح رحيم مهدي مستقبل التنمية البشرية في ضوء مستجدات البيئة الاقتصادية في العراق، أطروحة مقدمة إلى مجلس كلية الإدارة والاقتصاد بجامعة الكوفة وهي جزء من متطلبات نيل درجة دكتوراه فلسفية في العلوم الاقتصادية، ٢٠١٠.

٢. الكتب

- د. الحافظ، مهدي، التنمية البشرية افكار ومعالجات جديدة، بيت الحكم، بغداد، العراق، ٢٠١٢.
- دور الاوقاف في التنمية البشرية، مجموعة من الباحثين، بيت الحكم، بغداد، العراق، ٢٠١٠.
- د. زيني، محمد علي، الاقتصاد العراقي الماضي والحاضر وخيارات المستقبل، دار الملاك للفنون والآداب والنشر، الطبعة الثالثة، بغداد، ٢٠٠٩.
- الحسيني، عبد الحسن التنمية البشرية وبناء مجتمع المعرفة، الدار العربية للعلوم ناشرون، بيروت، لبنان، الطبعة الاولى، ٢٠٠٨.
- الاستراتيجية الوطنية للتربية والتعليم العالي في العراق للسنوات (٢٠١١-٢٠٢٠). ٢٠١٢.
- أ. د. الكناني، كامل كاظم بشير، ارجوحة التنمية في العراق، دار الدكتور للعلوم، بغداد، العراق، ٢٠١٣.

- ❖ إي. راي كانتربي، موجز تاريخ علم الاقتصاد، ترجمة سمير كريم، المركز القومي للترجمة، القاهرة، مصر، ٢٠١١.
- ❖ د. الفياض، عباس، الخصخصة وتأثيرها على الاقتصاد العراقي، أمل الجديدة، دمشق، سوريا، ٢٠١٢.
- ❖ الرazi، محمد بن ابي بكر بن عبد القادر، مختار الصحاح، دار الكتاب العربي، بيروت، لبنان، ١٩٨١.
- ❖ ٣. الصحف والمجلات
- ❖ د. مهدي، صباح رحيم، واقع التنمية البشرية في بادية السلمان ومقترنات تطويرها، مجلة الفادسية للعلوم الادارية والاقتصادية، المجلد ١٤، العدد ٣، ٢٠١٢.
- ❖ ٤. التقارير والمنشورات
- ❖ الام المتحدة، تقرير التنمية البشرية، ١٩٩٠.
- ❖ الام المتحدة، تقرير التنمية البشرية، ٢٠١٣.
- ❖ الام المتحدة، تقرير التنمية البشرية، ٢٠٠٥.
- ❖ الام المتحدة، تقرير التنمية البشرية، ٢٠٠٣.
- ❖ برنامج الاغذية العالمي للأمم المتحدة، تحليل الامن الغذائي والفجوات الهشة في العراق، بلا.
- ❖ الام المتحدة، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب آسيا، نيويورك، ٢٠٠٥.
- ❖ وزارة التخطيط، خطة التنمية الوطنية ٢٠١٣-٢٠١٧، بغداد، ٢٠١٣.
- ❖ هيئة النزاهة العامة، التقرير السنوي، بغداد، ٢٠١٠.
- ❖ الجهاز المركزي للإحصاء، المجموعة الاحصائية للسنوات (٢٠١٢-٢٠١١) - (٢٠١٣-٢٠١٢).
- ❖ OPEC, Annual statistical bulletin, ٢٠١٢.
- ❖ ٥. الشبكة العنکبوتية
- ❖ د. البدائنة، ذياب ، العلاقة بين التنمية البشرية والارهاب في الوطن العربي.